

AUTO No. 01741

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las funciones delegadas por la Resolución 3074 del 26 de Mayo de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, el Decreto 948 de 1995, el Decreto 446 de 2010, la Resolución 627 del 7 de Abril de 2006, la Resolución 6919 de 2010, Ley 1437 de 2011 y

CONSIDERANDO

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, con el fin de verificar el cumplimiento del Acta de Requerimiento No. 0639 del 3 de septiembre de 2011 y atender los radicados No. 2011ER83616 del 12 de julio de 2011, mediante el cual la señora **ALEJANDRA JIMENEZ PERRILLA**, Profesional Especializada grupo Normativo y Jurídico de la Alcaldía Local de Fontibón, solicitó se practicara visita por la posible contaminación ambiental generada por el establecimiento ubicado en la Carrera 86 No. 19 A 50 LC 06 con actividad comercial venta de comidas preparadas y café/ bebidas alcohólicas (SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS) y el radicado No. 2011ER119984 del 23 de septiembre de 2011, en el cual el propietario del establecimiento ubicado en el centro comercial hayuelos, calle 20 No. 82-52 Local 6 y 7, Señor **SEBASTIÁN QUINTERO**, solicitó la práctica de nueva visita para verificar los trabajos realizados para minorizar el ruido.

Que atendiendo las anteriores solicitudes, esta Entidad llevo a cabo visita técnica el día 21 de octubre de 2011, en la que se pudo constatar que el Centro Comercial Hayuelos tiene dos entradas, una en la Kra 86 No. 19 A 50 tal como se puede establecer en el acta de requerimiento a folio 6 del expediente, y la otra dirección, es la que se tendrá en cuenta para el presente acto, la Calle 20 No. 82-52 Local 6 y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, tal como se puede verificar en el acta de visita a folio 14 y en el concepto técnico No. 00427 del 11 de enero de 2012.

AUTO No. 01741

Que según la consulta efectuada en el Registro Único Empresarial y Social Cámaras de Comercio, el establecimiento comercial denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, se encuentra registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, con el fin de establecer el cumplimiento legal en materia de emisiones de ruido, de conformidad con la normatividad ambiental vigente, concretamente con lo estipulado en la Resolución 627 de 2006.

Que de la visita en comento, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, emitió el Concepto Técnico No.00427 del 11 de enero de 2012, el cual concluyó lo siguiente:

(...)

3.1 Descripción del ambiente sonoro

*El predio donde se ubica el establecimiento **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, se encuentra catalogado como una Zona Residencial con Zonas Delimitadas de Comercio y Servicios, , colinda por todos sus costados con conjuntos residenciales de seis y diez niveles, asimismo colinda por el occidente con la Avenida Ciudad de Cali, además **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS** se localiza en las plazoleta de bares del centro comercial Hayuelos, la cual se encuentra en una zona común al aire libre.*

*Durante la visita se observa que el establecimiento comercial denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, continua funcionando con la puerta abierta, además se indican algunas acciones de control sonoro por parte del representante legal, sin embargo los niveles que aun se generan por parte de las fuentes sonoras es demasiado alto indicando que las medidas tomadas no son adecuadas y son insuficientes para el cumplimiento de la normatividad vigente.*

(...)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla No. 6. Zona Residencial-horario nocturno

Localización del punto de medida	Distancia Fuente de emisión (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	LAeq, T	L90	Legemisión	
Frente a la entrada del establecimiento comercial	1.5	22:28	22:43	89.2	84.5	87.4	Micrófono dirigido el establecimiento sobre la zona de mayor impacto sonoro. La medición se realizó con la fuente sonora funcionando en condiciones normales. La fuente sonora no fue apagada en el momento

AUTO No. 01741

							de la medición, por tanto se realiza el cálculo de emisión correspondiente con el percentil L90.
--	--	--	--	--	--	--	--

Nota: Dado que la fuente sonora fue apagada, se realizó el cálculo de emisión tomando para tal efecto el percentil L90 según lo establecido en el párrafo del Artículo 8 de la Resolución 627 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Donde: $Leq_{emisión} = 10 \log (10 (LRAeq, 1h) / 10 - 10 (LRAeq, 1h, Residual) / 10) = 87.457 \text{ dB(A)}$
 Valor para comparar con la norma: 87.4 dB(A)

Observaciones:

- Se observó que el representante legal algunas acciones de control sonoro las cuales son insuficientes o no están implementadas adecuadamente, ya que el establecimiento continua funcionando con la puerta abierta y continua generando altos niveles de presión sonora, por lo anterior se continua permitiendo que la presión sonora generada al interior del establecimiento se propague fácilmente a las edificaciones cercanas.

7. Cálculo de la Unidad de Contaminación por Ruido (UCR)

(...)

Aplicando los resultados obtenidos del $Leq_{emisión}$ para la fuente y los valores de referencia consignados en la Tabla No.8 se tiene que:

El funcionamiento de las fuentes de emisión sonora genera un ($Leq = 87.4 \text{ dB(A)}$)

$UCR = 55 \text{ dB(A)} - 87.4 \text{ dB(A)} = -32.4 \text{ dB(A)}$ Aporte Contaminante MUY ALTO

(...)

9. CONCEPTO TÉCNICO

De acuerdo a los datos registrados en la visita de seguimiento de los niveles de presión sonora y de conformidad con los estándares establecidos en la Resolución 0627 del 7 de Abril del año 2006 emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; artículo 9, Tabla No. 1, se estipula que para un Sector B, para una zona Residencial, los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los **65 dB(A) en horario diurno y los 55 dB (A) en el horario nocturno.**

Por lo cual se conceptúa que el generador de la emisión del establecimiento **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS** continúa **INCUMPLIENDO** con el Acta de Requerimiento No. 0639 del 3 de septiembre de 2011 y los niveles máximos aceptados por la normatividad de ruido para una Zona Residencial en un periodo nocturno.

(...)

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

AUTO No. 01741

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito Capital, le corresponde velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una de las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente consiste en ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No.00427 del 11 de enero de 2012, las fuentes de emisión de ruido (Computador con amplificador mas dos cabinas), utilizadas en el establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, ubicado en la Calle 20 No. 82-52 LOC 6 Y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, incumplen presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presentaron un nivel de emisión de ruido de 87.4dB(A) en una zona residencial y en horario nocturno, sobrepasando el estándar máximo permisible de niveles de emisión de ruido establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 del 7 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Además, de conformidad con lo establecido en la Resolución 832 de 2000 del DAMA, tiene un grado de significancia del aporte contaminante de Muy Alto Impacto.

Que de conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, subsector de zonas residenciales, el estándar máximo permitido de emisión de ruido en horario diurno es de 65 decibeles y en horario nocturno es de 55 decibeles.

Que existe un presunto incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995 toda vez que, por un lado, el ruido generado presuntamente traspasó los límites de una propiedad y, por el otro, al parecer no se han implementado los mecanismos de control necesarios para garantizar que la emisión de ruido no perturbara la zona donde se encuentra el establecimiento.

Que por todo lo anterior, se considera que el propietario del establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, ubicado en la Calle 20 No. 82-52 LOC 6 Y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, Señor **SEBASTIÁN FERNANDO QUINTERO ORJUELA**, identificado con cedula de ciudadanía No.80.802.307, presuntamente incumplió los Artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, y el Artículo 9 de la Resolución 627 de 2006.

AUTO No. 01741

Que la Resolución 6919 de 2010 expedida por esta Secretaría, estableció el plan local de recuperación auditiva en el Distrito Capital con el objeto de controlar y reducir las emisiones de ruido de manera progresiva y gradual conforme a la clasificación de las Localidades más afectadas como lo es entre otras: "...Fontibón ..."

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo Tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, ubicado en la Calle 20 No. 82-52 LOC 6 Y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, sobrepasaron los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso residencial en el horario diurno, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra el propietario del establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, ubicado en la Calle 20 No. 82-52 LOC 6 Y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, Señor **SEBASTIÁN FERNANDO QUINTERO ORJUELA**, identificado con cedula de ciudadanía

AUTO No. 01741

No.80.802.307, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009

Que el párrafo segundo del Artículo Primero del Decreto 446 de 2010, dispuso: *"...la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por **emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.** (Negrilla fuera de texto).*

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades,

AUTO No. 01741

cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra del Señor **SEBASTIÁN FERNANDO QUINTERO ORJUELA**, identificado con cedula de ciudadanía No.80.802.307, en calidad de propietario del establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, ubicado en la Calle 20 No. 82-52 LOC 6 Y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO.- En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al Señor **SEBASTIÁN FERNANDO QUINTERO ORJUELA**, identificado con cedula de ciudadanía No.80.802.307, en su calidad de propietario del establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, registrado con Matrícula Mercantil No. 0002002187 del 23 de junio de 2010, ubicado en la Calle 20 No. 82-52 LOC 6 Y 7 del Centro Comercial Hayuelos de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad, de conformidad con el Artículo 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO.- El propietario del establecimiento denominado **SAN JUAN CAFÉ BAR HAYUELOS**, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de matrícula del establecimiento de comercio, o documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

AUTO No. 01741

ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,
Dado en Bogotá a los 29 días del mes de agosto del 2013**

**Haipha Thracia Quiñonez Murcia
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

(Anexos):

Elaboró:

Annie Carolina Parra Castro	C.C:	52778487	T.P:		CPS:	CONTRAT O 532 DE 2013	FECHA EJECUCION:	21/06/2013
-----------------------------	------	----------	------	--	------	-----------------------------	---------------------	------------

Revisó:

Gustavo Paternina Caldera	C.C:	92511542	T.P:	121150	CPS:	CONTRAT O 584 DE 2012	FECHA EJECUCION:	25/01/2013
---------------------------	------	----------	------	--------	------	-----------------------------	---------------------	------------

Nelly Sofia Mancipe Mahecha	C.C:	41720400	T.P:	44725 C.S	CPS:	CONTRAT O 557 DE 2013	FECHA EJECUCION:	21/06/2013
-----------------------------	------	----------	------	-----------	------	-----------------------------	---------------------	------------

Luis Carlos Perez Angulo	C.C:	16482155	T.P:	N/A	CPS:	CONTRAT O 939 DE 2013	FECHA EJECUCION:	24/07/2013
--------------------------	------	----------	------	-----	------	-----------------------------	---------------------	------------

Annie Carolina Parra Castro	C.C:	52778487	T.P:		CPS:	CONTRAT O 532 DE 2013	FECHA EJECUCION:	30/05/2013
-----------------------------	------	----------	------	--	------	-----------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Haipha Thracia Quiñonez Murcia	C.C:	52033404	T.P:		CPS:		FECHA EJECUCION:	29/08/2013
--------------------------------	------	----------	------	--	------	--	---------------------	------------

NOTIFICACION PERSONAL

Bogotá, D.C., a los 20 MAY 2014 () días del mes de _____ del año (20____), se notifica personalmente el contenido de AUTO N° 01741 del 29/08/2013 al señor (a) SEBASTIAN FERNANDO QUINTERO ORTIZ en su calidad de PROPIETARIO

Identificado (a) con Cédula de Ciudadanía No. 80.802.307 de BOGOTÁ, T.P. No. _____ del C.S.J. quien fue informado que contra esta decisión no procede ningún recurso

EL NOTIFICADOR: Sebastian Quintero
Dirección: Cra. 56 A # 19-11
Teléfono (s): 2221674

QUIEN NOTIFICA: Angel Angel Ruiz Domínguez

CONSTANCIA DE EJECUTORIA

En Bogotá D C hoy 21 MAY 2014 () del mes de _____ del año (20____) se deja constancia de que la presente providencia se encuentra ejecutoriada y en firme.

[Firma]
FUNCIONARIO / CONTRATISTA